

在全省公共机构节水工作培训班上的讲话

省机关事务局党组成员、副局长 吕关学

(2025 年 4 月 10 日)

各位领导、同志们：

根据年度工作任务，并经省机关事务局党组同意，我们今天在这里举办 2025 年全省公共机构节水工作培训班，主要任务是深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻习近平总书记关于机关事务工作和节水护水工作的重要指示精神，贯彻落实全国公共机构节约能源资源工作推进会精神和省委省政府大力实施美丽湖北战略的部署要求，动员全省各级公共机构向“支点建设”聚焦聚力，推动全省公共机构绿色低碳转型快速发展，为湖北整体提升支点的生态承载力贡献力量！

2024 年，在省机关事务局党组的坚强领导下，大家团结一心、砥砺奋进，圆满完成 2024 年度目标任务，全省公共机构节能降碳取得了较好的成效。先后 2 次迎接国考均取得满分（一次是国家部委对湖北生态省建设考核，一次是国家发改委、国管局对全省公共机构节能目标责任评价考核）；按照国家有关部委要求先后在全省遴选绿色低碳公共机构 7 家、水效领跑者 6 家、节约型示范单位 80 家，充分展示湖北形象；向国管局报送 8 个单位节能工作案例均被国管局评为节能工作优秀案例，其中一篇被评定为“十佳典型案例”，省局被评为“优秀组织单位”；全省能耗统计用户注册额达到 17000 多家；全省托管服务合同金额达到 30.64 亿元；新能源汽车充电设施建设达到 20834 个，年度新增 7011 个；

省局还会同国管局节能司编制出台托管服务行业标准，有效推动了节能市场化机制。这些具体数据，体现工作成效，推动工作发展，引起了广泛关注，为新年度工作奠定了良好基础。

刚才，芳新同志传达了全国公共机构节约能源资源工作推进会精神，杨俊同志总结了去年工作情况，二级巡视员计丽琼同志部署了今年节能工作重点任务，省税务局、武汉市机关事务局、武汉纺织大学、武汉职业技术大学相关负责同志交流了节水工作经验，省发改委、省水利厅相关领导围绕职能工作明确提出了要求。下面，我就围绕深入学习贯彻习近平总书记的重要讲话精神，认真落实国管局公共机构节能工作推进会精神，聚焦服务社会经济发展，提升支点生态承载力，做好今年的节能工作讲几点意见，供大家参考。

一、着眼服务经济社会发展大局，充分认识公共机构绿色低碳转型的新形势新要求

习近平总书记指出：“促进经济社会发展全面绿色转型是解决资源环境生态问题的基础之策，要把绿色发展理念贯穿于经济社会发展全过程各方面”。当前，我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段，对我们的工作提出了更高的要求，我们要切实提高思想认识，深刻把握经济社会全面绿色转型发展中的新形势新要求。

（一）深刻领会党的二十届三中全会生态文明体制改革部署和要义。党的二十届三中全会是在新的历史起点上进一步全面深化改革、推进中国式现代化的总动员、总部署。习

近平总书记在全会上的重要讲话进一步深化了我们党对全面深化改革和中国式现代化建设规律的认识。全会从人与自然和谐共生的高度，对进一步深化生态文明体制改革作出专项部署，并将生态文明体制改革贯穿于其他重点领域改革之中。在构建高水平社会主义市场经济体制中，生态文明成为应有之义；在推动经济高质量发展体制机制中，绿色发展是新发展理念的核心要义；在完善高水平对外开放体制机制中，我们为 global 生态文明建设提供了中国路径、中国方案；在深化文化体制机制改革中，生态文明是建设中华民族现代文明的重要标识性概念；在健全保障和改善民生制度体系中，良好的生态环境是最普惠的民生福祉。各级公共机构要提高政治站位，立足改革全局领会生态文明体制改革部署和要求，认识新时代生态文明建设的系统性，将学习贯彻全会精神 and 习近平总书记关于机关事务工作的重要指示精神紧密结合，将系统学习全面深化改革部署和重点领会生态文明体制改革安排紧密结合，将认识把握改革重大原则、思路举措和公共机构节能具体实践紧密结合，更深刻、更准确把握公共机构节能工作的政治属性、生态文明属性和经济属性。

（二）准确把握公共机构节能工作服务经济社会发展职责定位和要求。习近平总书记关于机关事务工作的重要指示精神，是机关事务行业发展的指导方针，是我们做好公共机构节能工作的根本遵循。公共机构节能工作是机关事务部门履行服务职责的重要组成部分，是服务经济社会发展的一扇窗口和直接体现。发展经济、改善民生是党和国家工作大局，

做好节能工作必须自觉围绕中心、服务大局。随着经济社会的发展，尤其在“双碳”战略确立后，节约能源资源工作已不只停留在技术和管理层面，也是国家治理体系与市场机制深度融合的重要领域，展现的是现代国家将生态价值内化为治理理念的能力跃升。从政治高度来讲，公共机构节能工作，是对包括党政机关、学校、医院在内所有单位的一种自我约束，体现着政府部门的责任担当；从自身属性来讲，节能的性质特点与经济社会发展密切相关；从经济属性来讲，大多数公共机构处于市场和供应链的需求端，在采购节能环保产品方面具有广阔空间，在绿色低碳技术运用方面具有丰富场景，这种消费端的引导不仅本身可以产生直接经济效益，还能促进绿色低碳产业发展；从社会属性来讲，公共机构消耗的能源资源来自于社会，最终产出又作用于社会，本身就是社会大系统和国内经济大循环的组成部分。因此，我们要迅速跟进学习中央关于经济社会发展的新精神新要求，及时了解掌握经济社会发展的最新变化和重大进展，科学研判新技术、新产业、新业态的发展趋势，自觉在党和国家发展大局中谋划推动公共机构节能工作。

（三）充分认识公共机构在整体提升支点生态承载力中的地位和作用。习近平总书记2024年再次亲临湖北，为新时代新征程湖北发展把脉定向、指路引航，赋予湖北“加快建成中部地区崛起的重要战略支点”使命任务。湖北新春第一会，强调要大力实施美丽湖北战略，整体提升支点的生态承载力。荆楚儿女牢记习近平总书记殷殷嘱托，砥砺奋进，

坚持生态优先、绿色发展，始终从“国之大者”的高度推动生态文明建设，让美丽湖北、绿色崛起成为湖北高质量发展的重要底色。锚定构建全国流域综合治理样板区、全国绿色低碳发展示范区、长江经济带绿色崛起引领区、全国绿色共建共享共富示范区目标，统筹谋划、系统施治，加快建设人与自然和谐共生的美丽湖北。湖北作为“中部脊梁”，不仅以生态安全“底图”保障支点建设的“蓝图”，使得共享生态美、产业焕新生、百姓带笑颜的场景在荆楚大地不断上演；而且，走出了一条中部地区生态优先、绿色发展新路子，发挥了武汉国家中心城市支撑引领优势，强化辐射带动功能，向其他省市展现了“千帆竞渡楚天舒”的豪迈和壮丽。在这样的形势下，省委省政府对省机关事务局从公共机构节能工作的职能和任务上明确提出了三点新要求：一是节能工作进入省委省政府高质量发展综合绩效考核，二是每年对全省公共机构节能工作进行专项实地督导，三是省机关事务局被省政府增补为中碳登建设成员单位之一。体现公共机构节能工作任务在向中心前移，体现公共机构节能工作地位进一步提升。因此，我们要切实把思想和行动统一到省委、省政府工作要求上来，强化全省一盘棋思想，将全省所需、我们所能、未来所向结合起来，主动服务和融入全省发展大局。要通过健全节能法规、制度标准，综合运用科技手段、法规政策等工具，大力落实节电节水、垃圾分类、节能技术改造等举措，在服务支点建设战略中发挥重要作用。

二、把握新一年工作的重点难点，确保公共机构“十四

五”节能降碳目标任务高质量完成

今年是“十四五”规划收官之年。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认清形势，坚定信心，加强能源资源节约集约利用，加快绿色低碳转型，切实抓好“十四五”规划的组织实施，确保各项目标任务按时保质保量完成。要重点抓好以下几方面工作。

（一）落实全面节约战略，抓好各类能源资源节约，助力发展经济改善民生。党的十八大以来，党中央、国务院部署实施全面节约战略，大幅降低能源资源利用强度，大力发展循环经济，在全社会倡导厉行节约、反对浪费，取得显著成效。按照统计范围，全省公共机构 **1.7 万余家**，涵盖了党政机关、学校、医院、场馆等类型。作为经济社会发展的重要力量，抓好节能工作，不仅可以助力严格控制全社会能源资源消耗总量和强度，还能为关键领域和刚性支出预留腾挪空间。据统计，2024 年全省公共机构能源消耗约 93.87 万吨标准煤，用水总量约 2.22 亿立方米，能源资源消耗强度下降都具有一定的经济效益，这些节约下来的能源资源是最清洁最环保的“收益”，都会为国家财政节省开支。目前能源供应形势虽然较稳定，但还是有不少地区遇到夏季持续高温天气，就需要迎峰度夏保供电，公共机构采取严控空调温度、减少使用耗能设备、关闭不必要照明设备等措施，挤出宝贵用电指标用于保障居民生活和工业生产。在节约粮食方面，可以通过狠抓反食品浪费，组织开展机关食堂反食品浪费工作成效评估、统计调查，强化结果应用，为保障国家粮食安

全作贡献。同时，还要做好生活垃圾分类和废旧物资循环利用工作，组织开展废旧电子产品回收进机关、学校、医院等活动，助力循环经济发展。

（二）落实“双碳”目标，降低公共机构碳排放，促进全社会绿色低碳发展。实现碳达峰碳中和，是以习近平总书记为核心的党中央统筹国内国际两个大局作出的重大战略决策。为促进碳达峰目标实现，发挥公共机构在经济社会系统性变革中的引领作用，2022年9月，我们联合省发改委、财政厅、生态环境厅印发了《深入开展公共机构绿色低碳引领行动促进碳达峰实施方案》。工作思路是从两方面着力，一方面抓好自身，运用政策、资金、技术等有形之手，严控碳排放强度和总量；另一方面着眼全局，运用社会意识、市场规律等无形之手，引领全社会绿色低碳发展。按照《方案》要求，全省公共机构2030年前要尽早达峰，有条件的地区和部门可早于全省达峰，今年还有不少硬任务硬指标需要完成。希望各级、各部门持续抓好《方案》的贯彻落实，综合运用有形和无形之手，扎实做好终端用能电气化替代、太阳能光伏光热项目建设、扩大“绿电”应用规模、推动党政机关带头使用新能源汽车等措施。要抓好能耗数据统计工作，推动用水、用气数据与全国综合信息平台对接，为实现能耗双控向碳排放双控转变奠定坚实的数据基础。我们将发挥统筹协调作用，一方面保持与发改、生态环境等部门的沟通协助，加强理论和政策研究，一方面及时关注和总结实践经验，积极探索、有序推进相关工作。

（三）落实“两新”政策，实施重点部位和用能设施设备更新改造，助力扩大国内需求和节能环保产业发展。推动大规模设备更新和消费品以旧换新是加快构建新发展格局、推动高质量发展的重要举措。去年4月省政府办公厅专门印发方案进行部署；今年《省政府工作报告》部署的2025年政府工作任务，第一项就是“在全方位扩大内需上持续加力，切实巩固经济稳中向好发展态势”。我们要积极落实“两新”措施，推动公共机构资源循环利用体系和“公物仓”建设，助力提高经济循环质量和水平；结合实际，对办公建筑和用能设施设备进行更新改造，既可以保障各部门正常运转、节约能源资源，还可以为从事节能降碳改造的企业和员工提供了宝贵市场和就业机会；大力推动实施合同能源管理和合同节水管理项目。截止2024年底，全省合同总金额达30多亿，很多单位还申请并即将拿到国家“两新”政策二次补贴上千万元的奖励资金，对节能产业发展起到积极作用。省市县三级公共机构节能管理部门要认真组织《公共机构能源费用托管服务实施规程》行业标准应用的学习和培训，坚持政策引领，不断优化营商环境，充分运用市场资本和绿色低碳技术，推动公共机构节能提效。要继续落实《关于公共机构合同能源管理项目实行入库管理的通知》要求，根据合同能源管理项目实施程度，按储备库、实施库、运行库实行动态入库规范管理。要加大《公共机构节约用水管理办法》宣贯，省局要加快编制出台《公共机构合同节水实施规程》行业标准，为落实合同节水提供政策依据。高校、医院、场馆等用能大

户要针对给排水管道、用水设施设备、节水器具存在老旧漏损等问题，运用合同节水模式，及时改造更新，实施雨水集蓄利用设施建设、再生水接入利用等项目，挖掘节水潜力；有条件的地区和部门还可以协调水利等部门支持，充分释放节水改造需求。

（四）弘扬绿色低碳风尚，发挥示范引领作用，推动全社会形成简约适度的生产生活方式。习近平总书记强调：“大力倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式，让绿色出行、节水节电、‘光盘行动’、垃圾分类等成为习惯，各级党政机关和国有企事业单位要走在前列。”公共机构的能源资源消耗总量虽然在全社会的占比不高，但是发挥着巨大的杠杆作用和乘数效应。一方面具有影响力优势，可以利用直接覆盖和辐射影响大量人群的特点，以喜闻乐见的内容形式，面向社会公众开展宣传教育，讲好节能故事，增强全社会节能减排意识。另一方面具有公信力优势，可以通过法律规范要求公共机构优先采购和强制采购绿色节能产品，率先推广运用新能源和绿色低碳技术，增强新能源新技术新产品在全社会的吸引力和可信度。因此，我们不仅要关注公共机构自身节约了多少能源资源，更要重视在全社会发挥的示范引领作用。据了解，在大力压减示范创建活动的形势下，国管局通过积极争取，国家功勋荣誉办已明确，保留“节约型公共机构示范单位创建活动”，这充分体现了中央对公共机构更好发挥在全社会示范引领作用的重视和期待。

三、改进作风创新驱动抓好落实，努力提升公共机构节能工作服务经济社会发展水平

公共机构节能既是一项现实紧迫的工作，又是一项长期艰巨的任务。要按照“务实、落实”“抓实、抓细”的工作要求，加强组织领导，不断创新思路，改进方法，突出重点，充分发挥公共机构在全社会节能减排中的模范带头作用。

（一）加强作风建设，在领跑上有突破。各级公共机构节能管理部门要进一步明确责任，细化措施，做到意识不减弱，要求不降低，工作不懈怠，行动不放缓。充分争取各方支持，加强相关部门的协调配合，形成运转顺畅、执行有力、监管有效的组织协调机制。要强化队伍建设，加强业务培训和教育，着力提高专业素质和管理能力。各级党政机关要做表率，带头建设节约型机关；教育、科技、文化、卫生、体育等行业主管部门和垂直管理系统主管部门，要积极发挥行业和系统带动作用，推动本行业、本系统深入开展节约能源资源工作。各级公共机构要大力倡导绿色、低碳、环保的消费理念，积极弘扬勤俭节约的优良传统，引领和推动全社会形成节能的风尚和节约的文化。

（二）坚持创新驱动，要在举措上有突破。要积极发挥主观能动性，树立创新意识，拓宽创新视野，增强创新动力和信心，紧紧抓住具有战略性、全局性和宏观性的关键问题，深入思考，精心谋划，用创新的思维谋划新思路、研究新问题、出台新举措、选树好典型，推动公共机构节能工作取得新发展。要改进工作方式方法，注意从主要依靠行政手段向

综合运用行政、法律、经济、技术、市场等手段转变，从条块分散的平面管理向分层次、分类别有机联系的立体化管理转变，从注重过程管理向从入口到过程、再到出口的全生命周期管理转变。既要依靠宣传引导，也要依靠强化管理，更要依靠技术进步。要实现管理的信息化、专业化、规范化，提高管理效率，降低管理成本。

（三）注重全面推进，要在实效上有突破。公共机构节能涉及多个领域，既要注意全面推进，解决好发展不平衡的问题，又要注意重点突破，抓主要矛盾和矛盾的主要方面，以重点突破带动全局发展。要抓工作中最薄弱的环节，抓能源资源消耗最大的领域，抓工作推进最慢的地区，抓社会影响最强的行业，条块结合、分类推进，使得各项工作都能有实效、有示范、有典型、有闪光点、有说服力。要从实际出发，充分考虑地域特点、自然条件、产业特色和自身的工作基础，确定工作重点，不能不顾实际莽撞蛮干，也不能眉毛胡子一把抓，否则将一事无成。重点工作一经确定，就要狠抓落实，抓实抓细，一抓到底，抓出成效。

各位领导，同志们！让我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足服务经济社会发展职责定位，聚焦节能降碳主线，加快绿色低碳转型，以优异成绩实现“十四五”圆满收官，为谋划好“十五五”规划打下基础，为我省加快建成支点、奋力谱写中国式现代化湖北篇章贡献更大力量！谢谢大家！