

深入开展合同能源打包托管 推动全市公共机构绿色低碳转型

孝感市机关事务服务中心

(2025年5月)

近年来，孝感市机关事务服务中心深入学习贯彻习近平生态文明思想，大力践行“绿色发展、低碳发展”理念，扎实推进孝感市行政中心集中办公区合同能源管理项目，在公共机构节能降碳方面取得明显成效，为全市公共机构节能提效、绿色低碳转型作出了引领示范。

一、基本形态

(一) 基本情况。项目通过委托第三方公开招标采购，由市机关事务服务中心与中标能源管理服务企业签订为期10年的能源托管服务合同。在合同期限内，乙方为甲方提供水、电、气保障的一体化综合托管服务，甲方在确保节能预期效果的前提下，按月向乙方支付能源托管费用。

(二) 实施步骤。2023年初，经中心党组会集体研究，决定在市行政中心集中办公区实施合同能源管理，同时向市委市政府报告并获批准，随后启动了行政中心园区合同能源管理项目。2023年10月，委托第三方机构根据近三年能源消耗总量，初步审定能源托管基数。2024年通过公开招标确定能源管理企业，同年4月合同能源管理项目正式实施。

(三) 核心要点。一是“1+3”托管费用激励机制。“1”是指托管基数，以前三年能源消耗数据，综合考虑设备老

化、办公需求增长等因素，核定能源基数。“3”分别是：乙方承诺一次性投入不低于1200万元；服务期间年节能率不低于17%；因人员设施设备及政策性调价等变量定期协商调节能源基数。**二是坚持“三提升”基本原则。**即低能效设备设施改造提升、传统管理向绿色化管理提升、粗放型能源消费向节约型消费理念提升。**三是落实“三化”运营机制。**建设行政中心智慧综合能源管理平台，深化精细管理；以电耗管理为重点，强化能效提升；以用户体验为导向，优化能耗管理策略。

二、主要做法

（一）深学细悟把方向，活用善用提质效

在“双碳”目标引领下，合同能源管理作为市场化节能机制的重要抓手，正迎来政策红利集中释放期。国家和我省陆续出台了有关公共机构节能领域的方针政策，我们紧扣“深学细悟”具体要求，在学懂弄通中把好方向，围绕“活用善用”总体目标，在聚力实施中提质增效。

（二）锚定服务重点，注入绿色动能

市行政中心集中办公区是市机关事务服务中心管理和服务的主战场，办公人员集中，规模和社会影响大，其节能管理对我市公共机构具有示范和风向标作用。自合同能源管理项目在园区实施以来，能源企业为市行政中心提供了一体化的能源综合管理服务，为推进能源消费理念转变，持续打造节能环保和绿色低碳发展新标杆注入新动能。

（三）分步稳妥推进，树立行业标杆

一是在市行政中心搭建了1.03兆瓦的屋顶分布式光伏

电站，每年可发 112 万度绿电，直接减少 13.6% 的碳排放。二是建成智慧综合能源管理平台，对能耗进行分类分项分户计量分析和监测监管，有效避免和减少跑冒滴漏现象。三是对园区配电、空调、通风、照明、给排水、办公、灶具等系统实施节能改造，涉及节能技改金额达 1200 万元。四是实施绿色照明提升，对办公及公共区域照明 4500 个点位实施节能光源替代，预计节约用电量约 10.6 万度，综合节能率 1.3%。五是充分利用园区地源热泵系统，优化调整大楼能量分布，预估综合节能率为 8.2%。以上措施预估项目年综合节能率不低于 23%，为我市公共机构能源资源节约树立了新标杆。

三、主要成效

（一）在经济维度方面，降低了行政运行成本。

从上一年市行政中心园区能耗统计数据来看，集中办公区能耗逐年上升的势头得到有效遏制。自项目实施以来，能源服务企业实施了屋面光伏建设项目，完成了智慧综合能源管理平台建设以及相应节能改造项目，延长了老旧设备使用寿命，通过市场机制间接降低了财政资金投入。

（二）在示范维度方面，发挥了“头雁效应”作用。

市行政中心合同能源管理项目每年可节约用电量约 177 万度、用气量约 9.8 万立方米，年累计节约标准煤 360 吨，减少二氧化碳排放 936 吨。该项目不仅为其他行业节能发挥了“头雁效应”，更促进了全社会节能市场培育和绿色产业发展。

（三）在实践维度方面，力争实现“双赢”和可持续

发展。在合同中，我们明确要求节能率不得低于 17%，高于 17%部分实行有效奖励。投资收益率超过 10%时，超过部分将统一纳入技改基金池。此举既保证了节能效果，又兼顾了能源公司的合理利润和甲方的权益。同时，在合同条款中引入倒逼机制，引导督促能源服务公司对老旧设备设施进行节能改造，持续优化能源管理策略。

四、下一步工作计划

在 2025 年 1 月政协孝感市七届四次会议上，我中心创造性提出，要继续锚定国家“双碳”战略目标，坚持节能管理与预算管理、资产管理相贯通，以创建国家级、省级“能效领跑者”、“水效领跑者”为牵引，以考核体系、过程管理、示范引领、数字赋能、宣传教育、绿色改造为抓手，聚力市委市政府绿色低碳发展行动，充分发挥公共机构在全市域绿色低碳发展中的示范引领作用。围绕上述目标，下一步拟做好以下三个方面的工作：一是以公共机构实施合同能源管理为基础，逐步提炼形成《孝感市公共机构合同能源管理实施规程》，为各地实施合同能源管理提供有效支撑。二是在全市公共机构就合同能源管理进行交流、宣传，完善工作流程，推广成功案例，以点带面，逐步形成全市合同能源管理框架。三是结合市行政中心集中办公区合同能源管理项目实际，推进“合同能源管理建设与管理规范”地方标准发布实施，以标准化体系建设赋能机关事务工作高质量发展。